

Кодекс 35 п. 178 09.17



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ
СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ – АЛАНИЯ

ПРОКУРАТУРА ПРИГОРОДНОГО
РАЙОНА

363130, с. Октябрьское, ул. П. Тедеева, 91

3008.2017 / 03 / 2017

Главе АМС МО – Пригородный
район, РСО – Алания

Есиеву Р. А.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
федерального законодательства о
противодействии терроризму в
части, регулирующей режим
безопасности в образовательных
учреждениях Пригородного района
РСО-Алания.

В соответствии с приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 22.10.2009г. №339 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии терроризму» прокуратурой Пригородного района в составе межведомственной рабочей группы проведены надзорно-профилактические мероприятия состояния безопасности объектов с массовым пребыванием людей и эффективности принимаемых мер контрольно-надзорными, муниципальными и правоохранительными органами, учреждениями – собственниками организаций в части профилактики и обеспечения безопасности, в т.ч. антитеррористической защищенности и противопожарной безопасности в учреждениях муниципального образования.

Пунктом «д» ст. 11 «Концепции противодействия терроризму Российской Федерации», утвержденной Президентом Российской Федерации

гражданина, приоритете защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности, приоритете мер предупреждения терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий терроризма.

Пунктом 4 ст.3 Федерального закона «О противодействии терроризму» противодействие терроризму, предупреждение, выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма) возложена на органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также физических и юридических лиц. Согласно п.3 ст.5 названного закона органы местного самоуправления обязаны принимать меры по профилактике и борьбе с терроризмом, а также минимизации и(или) ликвидации последствий его появлений. Указанная обязанность предусмотрена и п.п.6,1 п. 1 ст. 15- «вопросы местного значения муниципального района», п.7 ст. 3- «вопросы местного значения Пригородного района» устава муниципального района.

На административной территории района зарегистрировано и функционирует:

- 29 муниципальных учреждений школьного образования и 23 муниципальных учреждения дошкольного образования, расположенные в сельских поселениях района, подчиняются управлению образования АМС МО - Пригородный район;

- 4 муниципальных учреждения дополнительного образования детей (ДЮСШ №1, №2 в с. Октябрьское, Дом Детского Творчества в с.Камбилиевское, станция юных натуралистов при СОШ №2 с. Октябрьское);

- 6 муниципальных музыкальных и художественных школ в сельских поселениях района, подчиняются Управлению культуры АМС МО - Пригородный район;

- школа – интернат санаторного типа в с. Гизель с круглосуточным пребыванием учащихся;

- СПУ в с.Михайловское с круглосуточным пребыванием учащихся.

Указанные 2 учреждения; являясь государственными учреждениями, подведомственны Министерству образования и науки РСО – Алания.

Объекты спорта:

- 2 стадиона в с. Октябрьское и ст. Архонская.

Образовательные учреждения являются объектами повышенной опасности в связи с массовым присутствием людей на ограниченной территории.

Согласно ст.2 Федерального закона №35-ФЗ «О противодействии

террористическим методам противодействия терроризму являются

С целью предупреждения и пересечения возможности совершения террористического акта в учебный процесс образовательного учреждения вводится комплекс организационно-профилактических мероприятий, позволяющий предотвратить или максимально сократить потери, людей при совершении террористического акта.

Исходя из содержания п.8 ч.1 ст.41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее ФЗ №273-ФЗ), охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в образовательном учреждении.

Образовательная организация в соответствии с п.2 ч.6 ст.28 ФЗ №273-ФЗ обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В силу п.2 ч.3 ст.28 ФЗ №273-ФЗ к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами.

Однако, как установлено надзорными мероприятиями, здания и охранные мероприятия не в полном объеме обеспечены компонентами антитеррористической защищенности противопожарной безопасности.

Выявленные нарушения в случае возникновения чрезвычайной ситуации могут повлечь угрозу жизни и здоровья лиц, находящихся на территории школ.

Так, на момент обобщения мероприятий из 30 муниципальных учреждений школьного образования и 23 учреждений дошкольного образования из которых не оснащены первичными средствами пожаротушения или не укомплектованы СОШ с.Ир, детский сад №5 с.Сунжа, детские сады №14 с.Тарское, №15 с.Октябрское, детский сад №20 с.Михайловское.

В нарушение ст.3,4 и 6 №123-ФЗ, ч.4 ФЗ-117, п.478 ППР №390 не обеспечена перезарядка огнетушителей в СОШ №1,2 с.Камбилиевское, СОШ №2 с.Октябрьское, СОШ с.Сунжа, детский сад №1, с.Камбилиевское.

укомплектованы немеханизированным пожарным инструментом и инвентарем.

В нарушение ст.3,4,6 п.7 ст.83 федерального закона №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» системы пожарной сигнализации не обеспечивают подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на приёмно-контрольное устройство в помещение дежурного персонала или на специальные выносные устройства оповещения с дублированием этих сигналов в пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации в детских садах №2 с.Сунжа, №12 с.Ногир, №15 с.Октябрьское.

В нарушение требований законодательства, регулирующее пожарную безопасность во всех объектах отсутствуют инструкции о мерах пожарной безопасности, таблички с номером телефона для вызова пожарной охраны в учреждениях школьного и дошкольного образования отсутствуют. В СОШ №2 с.Камбильевское, №2 с.Ногир, №1,2 с.Октябрьское, №2 с.Тарское, №1,2,3 с.Чермен, с.Куртат, с.Майское, СОШ с.Сунжа, детские сады №1 с.Камбильевское, №9 с.Чермен, №10 с.Октябрьское, №11 с.Чермен, №15 с.Октябрьское, №16,18 ст.Архонское, №19 с.Камбильевское, №22 с.Алханчурт на дверях лестничных клеток не предусмотрены приспособления для самозакрывания и уплотнения в притворах.

Кроме указанного, согласно информации МВД РСО-Алания отсутствуют камеры наружного наблюдения в СОШ пос.Новый, не оснащены ими детские сады №7 с.Чермен, №5 с.Сунжа, №13,14 с.Тарское, №22 пос.Алханчурт, №23 ст.Архонская.

Недостаточное освещение территории всех объектов образования.

В СОШ с.Майское тревожная сигнализация расположена в приемной директора, один пульт которого не работает, отсутствует тревожная кнопка.

В СОШ с.Ногир из 8 камер наружного наблюдения 1 камера в неисправном состоянии. В СОШ №2 ст.Архонская тревожная кнопка без выхода на ДЧ ЛОП. Аналогично в СОШ №1 ст.Архонская.

Ограждения в неудовлетворенном состоянии в СОШ №2 с.Ногир, где имеется свободный доступ посторонних лиц на территорию.

Имеются и другие нарушения закона.

Указанное не обеспечивает безопасность учреждений с массовым пребыванием людей и нарушает трудовые права охранников (переработка). Днем во всех учреждениях образования охранные функции и контроль пропускного режима осуществляют согласно графика несения дневных дежурств педагоги и воспитатели, а в образовательных учреждениях сельских поселений Комгарой, Сунжа, Камбильевское, Октябрьское,

безопасности мест массового пребывания людей. Особенно приграничных сельские поселения Майское, Чермен, Донгарон, Куртат, Дачное, п. Новые, где расположены объекты среднего и дошкольного образования которые находясь в зоне риска, и являясь уязвимыми при возможных террористических атаках, слабо защищены.

Кроме указанного, освещенность территории всех учреждений школьного и дошкольного образования по периметру не отвечает требованиям соответственно ст.3.9 СанПиН 2.4.2. 2821-10, утвержденным постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 29.12.2010 г. №189, ст.3.3 гл. III СанПиН 2. 4.1. 3049-13, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 15.05.2013 г. № 26, регламентирующие требования к уровню искусственной освещенности на территории по освещенности. Слабая освещенность не дает возможности просмотра территории в ночное время суток.

В ходе проверки, ни в одном учреждении муниципального и государственного образования не обнаружены акты или протоколы осмотра помещений перед допуском учащихся и воспитанников в помещения, акты проверкинесения охранных мероприятий охранниками в ночное время суток. Этим вопросам слабое внимание уделяется как со стороны учредителей, так и самими руководителями учреждений образования.

То есть, в муниципальных государственных учреждениях образования антитеррористическая защищенность и пожарная безопасность не соответствуют требованиям закона «О противодействии терроризму», «о пожарной безопасности».

Криминогенная обстановка в регионе, проведение КГО в приграничных республиках, обязывает принимать адекватные обстановке меры антитеррористической защищенности и технической укрепленности объектов с массовым пребыванием людей.

Результаты проведенных мероприятий свидетельствуют о не надлежащем обеспечении безопасности в т.ч. и антитеррористической защищенности и противопожарной безопасности помещений, без контрольности со стороны АМС за состоянием антитеррористической защищенности и противопожарной безопасности.

Принимая во внимание недопустимость нарушения требований законодательства о противодействии терроризму, актуальность данных вопросов, руководствуясь статьями 6, 22, 24 Федерального Закона «о прокуратуре Российской Федерации».

ТРЕБУЮ:

3. О результатах рассмотрения и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок.

И.О.Прокурора района
старший советник юстиции

З.С. Карсанов

Заслуженный юрист Российской Федерации